



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Runar Lunde
Arkivsaksnr.: 19/5079

Arkiv: M41 &58

Sign:

Dato:

Utvalg:

Formannskapet

09.12.2019

Formannskapet

02.03.2020

Kommunestyret

02.06.2020

TILSYN MED AVLØPSANLEGG, ETTER KAP 12 OG 13 I FORURENSNINGSFORSKRIFTEN

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar «Lokal forskrift om gebyrer for tilsyn etter forurensningsforskriftens §§12 og 13».

SAKSFRAMSTILLING

Sammendrag av saken:

Norske kommuner er pålagt å føre tilsyn med utslipp av avløpsvann gjennom private anlegg og kommunale anlegg opp til en viss størrelse. Arbeidet med tilsyn av disse anleggene kan gebyrfinansieres. Rådmannen ser det som nødvendig å ansette inntil 2 årsverk for å kunne føre tilstrekkelig tilsyn med disse anleggene.

Bakgrunn

Karmøy kommune er en kommune med mye spredt bebyggelse hvor det ikke er offentlig avløp. Hus og hytter med innlagt vann, som ikke er knyttet til offentlig avløp må ha en egen utslippstillatelse og anlegg for rensing før utslipp. Det følger av forurensningsforskriften kap 12 og 13 at kommunen gir utslippstillatelser, og skal føre tilsyn med avløp av denne størrelsen.

Samlet sett er det ca. 3.000 abonnenter med slamavskiller som er tilknyttet private utslipp i kommunen og ca 60 kommunale utslipp med private påkoblinger. Det er derfor viktig at de fungerer som de skal og renser avløpet tilstrekkelig før utslipp.

Arbeidet er også et ledd i oppfølgingen av vannforskriften og regional plan for vannforvaltning i Rogaland hvor kort fortalt målet er at alt vann skal ha god kvalitet. En stor påvirkning på vannkvalitet i kommunen er utslipp fra private/kommunale avløpsanlegg.

Kommunen som forurensningsmyndighet

Karmøy kommune er pålagt å føre tilsyn etter forurensningsforskriftens kapittel 12 og 13. Det skal utarbeides en tilsynsplan basert på antatt tilstand i kommunen og en plan for gjennomføring av tilsynene. En slik plan skal revideres årlig

Hva er tilsyn?

Tilsyn i forbindelse med avløpsanlegg skal sørge for at avløpsanleggene ikke fører til forurensning eller helseplager, og at alle krav i utslippstillatelsen tilfredsstilles. Dette er et ledd for å kontrollere at avløpsanleggene renser slik de skal, at servicepersonell gjør jobben sin, at anleggseiere bruker anleggene slik det er anbefalt og at anlegget er bygget i henhold til tillatelsen.

I første omgang vil tilsynet innebære oppfølging av innmeldte feil og mangler fra slamtømmefirma etter slamtømming og kartlegging. Enkelte anleggseiere vil derfor få et brev om å rette opp feil/mangler etter tømming. Alle anleggseiere som har fått tilsyn vil få en tilsynsrapport fra kommunen. I de tilfellene hvor det avdekkes brudd på regelverket vil det gis varsel om pålegg fra Karmøy kommune sammen med tilsynsrapporten med en tidsfrist for å komme med uttalelse før vedtak om pålegg sendes.

Tilsyn vil i grove trekk gå ut på følgende:

- Gå gjennom dokumentasjon og registreringer for det aktuelle anlegget.
- Sende ut spørreskjema hvis uklarheter
- Kontroll og oppfølging av tømmerrapporter, serviceraapporter og årsrapporter.
- Vurdere tømmeffrekvens og tilgjengelighet
- Kontrollbesøk/inspeksjon (dette vil bli varslet i forkant)
- Prøvetaking av anleggsutslipp og inspeksjon av utslippspunkt
- Kontroll av forurensning, lukt eller annen sjenanse fra anlegget
- Tilsynsrapport
- Oppfølging av eventuelle avvik, og dermed pålegg om tiltak

De som eier eiendommene vil få varsel på forhånd, enten pr. brev/e-post eller telefon om tilsynet. Oppdager tilsynet feil vil eieren av avløpsanlegget få rimelig frist til å rette opp feilene. Det vil bli utarbeidet en tilsynsplan for oppfølging av avløp ila 2020.

Gebyr for tilsyn avløpsanlegg

Miljøverndepartementet har fra 01. januar 2007 pålagt kommunene å føre tilsyn med avløpsanlegg som er hjemlet i forurensingsforskriften kap. 12 og 13.

For å kunne etterleve kravene i forurensningsforskriften vil Karmøy kommune ansette inntil to tilsynsmedarbeidere som skal lønnes etter selvkostprinsippet. Det vil si at kommunen tar gebyr for tjenesten, men gebyret skal ikke være høyere enn utgiftene kommunen har med å føre tilsyn (jfr. Forurensningslovens § 52a). Det er estimert at to stillinger vil koste inntil ca 1 850 000 pr. år. En saksbehandler gjennomfører 200-250 tilsyn i løpet av et arbeidsår. Det er estimert at det vil gå ca. 10-12 år hver gang ett anlegg får tilsyn. Det er innenfor akseptabel ramme for gjennomføring av faglig forsvarlig tilsyn. Mange anlegg er helt i tråd med bestemmelsene og krever svært liten innsats, mens andre igjen krever tung oppfølging for å få alt på plass etter regelverket.

Fordelt på antall anlegg betyr det et årlig tilsynsgebyr på ca kr 310 pr etter kapittel 12. I kapittel 13 (kommunale anlegg) faktureres gebyr etter medgått tid i henhold til selvkostprinsippet. Alle som har private avløpsanlegg, nye eller gamle, og kommunale anlegg er omfattet av ordningen og vil motta krav om gebyr. Beløpet som betales er basert på kostnadene det innebærer å drive tilsyn. Innkreving av tilsynsgebyr er basert på selvkostprinsippet og et eventuelt overskudd eller underskudd innarbeides i gebyrgrunnlaget for senere budsjettår.

Selvkost og forskrift

Det er utarbeidet en egen forskrift som hjemler anledningen til å ta gebyr inntil 100 % selvkost for denne ordningen.

Alle som eier og drifter private avløpsanlegg etter kap 12 i forurensningsforskriften skal betale et fast årlig gebyr. Offentlige avløpsanlegg etter kap 13 i forurensningsforskriften skal betale etter medgått tid iht. selvkostprinsippet som skal dekke kommunens arbeid med tilsyn av slike anlegg. Forslag til gebyrstørrelse blir slik som tabellen under viser.

Gebyr etter forurensningsforskrifens kap 12 og 13		
Vare nr.	Gebyr for tilsyn med avløpsanlegg	Gebyr
Vnr. Y	Tilsyn med private avløpsanlegg etter kap 12	310
Vnr. Y	Tilsyn med avløpsanlegg etter kap 13	Etter medgått tid

Konsekvenser

For hvert anlegg etter kap 12 vil det påløpe en årlig utgift på 310 kr. For kapittel 13 vil det faktureres etter medgått tid. Det er i dag kun kommunale avløpsanlegg i kapittel 13. Sistnevnte faktureres sektor VAR. Dette vil danne grunnlag for å finansiere inntil to årsverk som skal jobbe med tilsynet. I første omgang ansettes 1 årsverk som skal vurdere arbeidsomfanget før det vurderes behov for ytterligere nytt årsverk. Bortsett fra bidrag fra kommunens VAR-sektor får ikke tiltaket økonomiske konsekvenser for kommunen.

Saksbehandling

Lokal forskrift om gebyrer for tilsyn etter forurensningsforskriftens kap. 12 og 13 ble behandlet av formannskapet 1. gang i møte den 09.12.19, sak 145/19 og følgende vedtak ble fattet:

Formannskapet vedtar å fremme sak om tilsyn med avløpsanlegg, noe som medfører inntil to årsverk innen tilsyn og et årsgebyr for eiere av slike anlegg.

Formannskapet vedtar å legge «Forskrift om gebyrer for tilsyn etter forurensningsforskriftens kap 12 og 13» ut på høring.

Forskriften har vært utlagt til offentlig ettersyn med frist for merknader satt til 17.02.20. Det er ikke innkommet noen merknader til forskriften.

Da det er noe usikkerhet til omfanget i forhold til tilsyn med avløpsanlegg kap 13 (kommunale anlegg) har rådmannen endret satsen fra 310,- per kommunale anlegg til å bli fakturert etter medgått tid.

På denne måten sikrer en at selvkostprinsippet også blir gjeldende for kommunale.

Rådmannens konklusjon

Dette er en lovpålagt oppgave og rådmannen har i dag ikke kapasitet til å gjennomføre denne oppgaven. For å kunne gjennomføre et faglig forsvarlig tilsyn mener rådmannen at det er nødvendig med inntil to nye årsverk.

Rådmannen ser at dette er et viktig arbeid som Karmøy kommune må prioritere da hensynet til miljø og omgivelser mhp utslipp av forurensende stoffer må ha tilstrekkelig kontroll, samtidig som det er en lovpålagt oppgave at kommunene utfører slikt tilsyn. En slik kontroll kan oppnås ved å gjennomføre tilsyn. Dette tilsynet kan gebyrlegges som vist i tabellen ovenfor. På bakgrunn av dette ber rådmannen kommunestyret vedta lokal forskrift om gebyrer for tilsyn etter forurensningsforskriftens §§ 12 og 13, ikrafttredelse 16.03.2020 som innebærer at kommunen kan ansette inntil to årsverk etter selvkostprinsippet. I første omgang ansettes 1 årsverk som skal vurdere arbeidsomfanget før det vurderes behov for ytterligere nytt årsverk.

Rådmannen i Karmøy, 02.03.2020

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

Oversikt over vedlegg:

1. Lokal forskrift om gebyrer for tilsyn etter forurensningsforskriftens §§12 og 13