

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Jakob Bråtå/Kristine Tveit Arkiv: F47

Arkivsaksnr.: 19/6418

Sign:

Dato:

Utvalg:

Hovedutvalg helse og omsorg 29.01.2020

Formannskapet 17.02.2020

Kommunestyret 02.06.2020

GODTGJØRELSER, LØNN OG UTGIFTSDEKNING - BARNEVERNTJENESTEN

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar at følgende regler for godtgjørelser, lønn og utgiftsdekning skal gjelde i barneverntjenesten fra 1. mai 2020:

1. Oppdragstakere tilknyttet barnevernet godtgjøres i tråd med hovedtariffavtalen kapittel 4, sentral minstelønn, i henhold til kvalifikasjonskrav om utdanning, slik at det i større grad samsvarer med satsene i nabokommunene.

Fra 1. mai 2020 blir timesatsene slik:

Oppdragstaker	Timesats kroner
Miljøarbeider	179
Tilsynsfører under samvær	179
Tilsynsfører under lovpålagt tilsyn	Fast beløp pr tilsyn 1 500 (inkludert kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning)
Støttekontakt	154
Veileder i fosterhjem	(min) 350 (maks) 780

Oppdragstakere tilstås utgiftsdekning ved støttekontakttiltak og miljøarbeidstiltak ut fra vedtak. Kjøregodtgjørelse tilstås ved veiledning i fosterhjem.

2. Kommunestyret vedtar at Barneverntjenesten i Karmøy skal videreføre praksis med å følge KS sine veiledende satser for utgiftsdekning for barn i fosterhjem og beredskapshjem.
3. Kommunestyret tar til orientering Barneverntjenesten i Karmøy sine satser for *særskilt* utgiftsdekning for barn i fosterhjem og beredskapshjem, som er vedlagt saken. Leder for barneverntjenesten får videreført myndighet til å fastsette disse satsene administrativt.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn

Den økonomiske situasjonen i kommunen er utfordrende og nødvendiggjør en grundig vurdering av hvordan budsjettmidlene forvaltes i alle tjenesteområder. Innen barneverntjenestens ansvarsområde har det vært en utgiftsvekst og ulik praksis mellom kommunene i godtgjøring til oppdragstakere og utgiftsdekning. Det er behov for å harmonisere lønn og praksis for utgiftsdekning og kjøregodtgjørelse, og fastsette forutsigbare rammer.

Ulike oppdrag knyttet til barneverntjenesten

Støttekontakt, miljøarbeider, foreldreveileder, tilsynsfører, besøkshjem og fosterhjem engasjeres etter enkeltvedtak tilpasset den enkelte families behov, og kan ha følgende funksjoner:

Forebygging/barneverntiltak i familien:

- De viktigste oppdragene i barnevernet handler om miljøarbeid, gjerne kombinert med en veilederrolle for å bidra direkte i familien, sammen med barna og deres foreldre.
- Tilsynsførere har også en viktig rolle i det forebyggende arbeidet for å sikre barns oppvekstmiljø.
- Støttekontakt og besøkshjem blir ellers benyttet i kombinasjon med andre tiltak i familien, ut fra barnevernets målsetting om endringsarbeid for å bli selvhjulpne.

Omsorg/barneverntiltak utenfor familien:

- Tilsynsførere brukes som en sikkerhetsfaktor ved tilsyn når barn som bor i fosterhjem er på besøk hjemme hos sin biologiske familie. Dette er etter vedtak fattet av fylkesnemnda, og brukes særlig i saker med rusmisbruk. Tilsynsfører for det enkelte barn som er plassert i fosterhjem i Karmøy kommune, er lovpålagt. Det gjelder også barn som er plassert i Karmøy kommune fra andre kommuner.
- Fagkyndig veiledning blir knyttet til fosterhjem for å veilede familien i sin nye rolle og for å forebygge utilsiktede flyttinger av barn.

Kontrakt som ansatt

I en høyesterettssak i 2016 (avlasterdommen) ble det gitt føringer for hvilken kontraktsform kommunen kan inngå med de aktuelle gruppene. I noen tilfeller kan det ikke inngås avtale som oppdragstaker, men som arbeidstaker.

I Karmøy kommune får besøkshjem midlertidige arbeidsavtaler. Dette fordi det normalt er korte arbeidsforhold - under 3 år. Ved varighet utover 3 år, vil det inngås avtale om fast ansettelse.

I 2017 ble det fastsatt en sentral forskrift om arbeidstid for avlastere som også gjelder for besøkshjem og avlastningshjem. De som ansettes skal ha regulert arbeidstid i tråd med forskriften og lønnes i tråd med sentral generell særavtale (SGS 1030). For arbeid som avlaster etter barnevernloven § 4-4 betales i 2019 minst 67 kroner pr time. Barneverntjenesten i Karmøy praktiserer minstelønn på 67 kroner pr time.

Kontrakt som oppdragstaker

Kommunene fastsetter selv nivået på godtgjørelser til miljøarbeider, tilsynsfører, støttekontakt og foreldreveiledere når disse er oppdragstakere. Karmøy kommunestyre behandlet sak om godtgjørelse til oppdragstakere 22.09.2009. Etter dette har satsene blitt justert etter administrative vedtak, og det har utviklet seg ulike praksiser mellom kommunene. Se tabell nedenfor:

Timesats i kroner	Karmøy 2019	Haugesund 2019/2020	Tysvær 2019/2020
Miljøarbeider	206	154	179
Tilsynsfører under samvær	206	179	179
Lovpålagt tilsyn	206 (4 timer pr tilsyn + kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning)	Fast ansatte	1 500 pr tilsyn (inkludert kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning)
Støttekontakt	206	154	154
Veileder i fosterhjem	(min) 350 (maks) 990	(min) 350 (maks) 780	(min) 350 (maks) 780

I praksis er satsene i Karmøy noe lavere enn nabokommunene for lovpålagt tilsyn og høyere for de andre satsene. For å harmonisere godtgjørelsene er det foreslått at Karmøy følger samme satser som nabokommunene.

Utgiftsdekning og kjøregodtgjørelse

Praksis for når det tilstås kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning er også ulike mellom kommunene. I Karmøy har det utviklet seg en praksis for at oppdragstakere tilstår kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning uavhengig av type oppdrag.

Det foreslås å endre praksis til at utgiftsdekning gis for støttekontakttiltak og miljøarbeidertiltak, og at det skal foreligge vedtak som konkretiserer utgiftsdekningen i hver enkelt sak.

Oppdragstakere har ikke tariffregulerte rettigheter til kjøregodtgjørelse slik som fast ansatte har. Det er kun de som utfører lovpålagt tilsyn i fosterhjem, samt eksterne veiledere som skal ha kjøregodtgjørelse. Kjøregodtgjørelse foreslås utbetalt i forbindelse med veiledningsoppdrag i fosterhjem. Ved lovpålagt tilsyn inkluderes det i faste honoraret.

Endringsforslagene er i samsvar med praksis i Tysvær og Haugesund kommuner.

Satser for utgiftsdekning og kjøregodtgjørelse

KS gir veiledende månedssatser for dekning av utgifter til kost, klær og fritidsaktiviteter for besøkshjem og fosterhjem, som justeres 1. juli hvert år. Barneverntjenesten i Karmøy følger disse veiledende satsene, og vil også følge dem i 2020.

Kommunen skal i tillegg dekke særskilte utgifter, som konfirmasjon, dåp mv. Satsene for særskilte utgifter fastsettes administrativt og er samordnet med nabokommunene. Gjeldende satser for ekstra utgiftsdekning vil bli videreført i 2020.

KS veiledende satser og Karmøy kommunes satser for særskilt utgiftsdekning følger vedlagt.

Kjøregodtgjørelse beregnes ut fra Statens satser. Det tas utgangspunkt i at alle har bombrikke og abonnement. Ved bruk av el-bil benyttes el-bil satser.

Rådmannens vurdering

Den totale økonomiske situasjonen i kommunen er utfordrende, og det er nødvendig å redusere utgiftene innenfor barnevern for å holde driften innenfor det som er budsjettet.

Det er store variasjoner i satser for godtgjørelse til oppdragstakere kommunene imellom. Satsene har de siste årene vært noe høyere i Karmøy enn i Haugesund og Tysvær. Utgiftene til lønn og utgiftsdekning har etterhvert blitt en betydelig utgiftspost i barneverntjenesten, og det er ønskelig å harmonisere rammene med våre nabokommuner, både for å redusere kostnadene, men også for at det skal bli en likere avlønning og likere godtgjørelser kommunene i mellom. Kommunene konkurrerer for en hel del om de samme menneskene til å påta seg slik oppdrag, og det vurderes som rimelig at godtgjørelsene er noenlunde like kommunene i mellom.

Ved å tilpasse lønn og praksis for utgiftsdekning til nivået i omkringliggende kommuner, vil de samlede kostnader bli redusert.

Følgende timesatser og endring av praksis for utgiftsdekning og kjøregodtgjørelser som skissert i saken vil gi en innsparing på om lag 600 000 kroner pr år (helårsvirkning):

Oppdragstaker	Timesats	Merknad
Miljøarbeider	179	Likt Tysvær
Tilsynsfører under samvær	179	Likt Haugesund og Tysvær
Tilsynsfører under lovpålagt tilsyn	1 500 pr tilsyn (inkludert kjøregodtgjørelse og utgiftsdekning)	Likt Tysvær
Støttekontakt	154	Likt Haugesund og Tysvær
Veileder i fosterhjem	(min) 350 (maks) 780	Likt Haugesund og Tysvær

KS veiledende satser for utgiftsdekning bør fortsatt følges.

Ekstra utgiftsdekning for spesielle anledninger bør fortsatt samordnes med nabokommunene og fastsettes administrativt av leder av barneverntjenesten. Gjeldende satser bør videreføres i 2020.

Rådmannen vil følge med på regjeringens oppfølging av NOU 2018:18 *Trygge rammer for fosterhjem*, og det kan bli aktuelt å endre praksis på grunn av signaler i denne på et senere tidspunkt. Det forventes ny barnevernlov i 2021, og ved lovendring vil det evt komme en ny sak.

Rådmannens tilråding

Rådmannen ser at det både er behov for generell innsparing og harmonisering av satser, og tilrår at kommunestyret fastsetter nye satser for oppdragstakere i barneverntjenesten og endret praksis for utgiftsdekning og kjøregodtgjørelse i tråd med rådmannens forslag til vedtak.

Rådmannen i Karmøy, 17.01.2020.

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

Oversikt over vedlegg:

1. HTA kap 4
2. KS veiledende satser for utgiftsdekning i forsterhjem og besøkshjem
3. Karmøy kommunes satser for særskilt utgiftsdekning for barn i fosterhjem og beredskapshjem