



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Siri Merete Alfheim
Arkivsaksnr.: 20/2986

Arkiv: C84

Sign:

Dato:

Utvalg:

Formannskapet
Kommunestyret

25.05.2020
15.06.2020

EVALUERING AV PRØVEPROSJEKT MED PROSTIDIAKONSTILLING I KARMØY

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vil videreføre finansiering av 25 % av lønnskostnaden knyttet til en heltids prostidiakonstilling i Karmøy kommune for resten av 2020 samt 2021. Kostnaden for siste del av 2020 vil være kr. 75.000, og tas fra formannskapets disposisjonspost. Midlene overføres til tjenesteområde Sosial.
2. Lønnsmidlene for 2021 innarbeides i budsjettet med kr. 200.000.
3. Bevilgningene for både 2020 og 2021 gis under forutsetning av at Stavanger bispedømme og Karmøy kirkelig fellesråd viderefører sin andel av lønnsmidlene.
4. Karmøy kommune vil vurdere å forlenge finansieringen dersom prosjektet viser seg å være vellykket. Prosjektet evalueres våren 2021.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saken

Karmøy kirkelig fellestråd (KFF) sendte våren 2019 en søknad til Stavanger bispedømme og fikk innvilget 50 % finansiering av ettårs prøveprosjekt med prostidiakon i heltidsstilling i Karmøy. Denne tildelingen var under forutsetning at KFF fikk finansiert resterende midler gjennom andre kanaler.

På bakgrunn av dette ble det utarbeidet sak til kommunestyret i Karmøy kommune (sak 15/19). Her besluttet kommunestyret at 25 % av lønnskostnaden skulle finansieres fra formannskapets disposisjonspost. Lønnskostnad var knyttet til et ett års prøveprosjekt med en heltidsdiakonistilling i Karmøy. Kommunens andel av kostnaden er på kr. 200.000. Prostidiakonistillingen er således et samarbeid mellom KKF (arbeidsgiver), Stavanger bispedømme og Karmøy kommune. Det konkrete arbeidet startet i august 2019 og det er således satt av midler til august 2020.

Diakoni handler blant annet om nestekjærlighet, inkluderende fellesskap og kampen om rettferdighet. Dette er viktige felt som både KKF og Karmøy kommune ønsker å arbeide med. KKF, Karmøy prosti og Karmøy kommune har sammenfallende grenser. Dette gir en grei mulighet for samarbeid.

I rundskriv 1-6/2009 om «Rett til egen tros- og livssynsutøvelse» påpekes også at de som er avhengig av praktisk og personlig bistand fra den kommunale helse- og omsorgstjenesten har rett til å få sine muligheter til egen tros- og livssynsutøvelse ivaretatt. Prostidiakonen har en sentral rolle for å ivareta disse grunnlovsbestemmelsene om religions- og ytringsfrihet.

Prostidiakonistillingen i Karmøy har arbeidet særlig innen følgende tre områder (jf. sak 15/19):

1. Diakoni og fellesskapsbygging blant eldre
2. Ungdomsdiakoni
3. Inkludering av ungdommer med utviklingshemming

I den politiske saken stod det også at «Karmøy kommune vil vurdere å forlenge finansieringen dersom prøveperioden viser deg å være vellykket». Da stillingen ikke ble besatt før august 2020, mener rådmannen det er for kort periode for en skikkelig evaluering. Det er likevel utarbeidet en enkel evaluering av arbeidet så lang, og ett av elementene her er en enkel spørreundersøkelse.

Forarbeid og hensikt med spørreundersøkelsen

I forarbeidet fikk administrasjonen,, i samarbeid med prostidiakonen, en oversikt over utført arbeid og tanker om fremtidige arbeidsområder. Oversikten ligger som vedlegg til saken. Denne oversikten og tidligere skrevet politisk sak (15/19) ble benyttet i utforming av spørreundersøkelsen.

Hensikten med undersøkelsen var å få innspill på utført og planlagt arbeid. Innspillene sier i første rekke noe om hvordan arbeidet er blitt mottatt og vurdert av de som arbeider innenfor de tre

områdene (diakoni og fellesskapsbygging blant eldre, ungdomsdiakoni og inkludering av ungdommer med utviklingshemming). I forhold til de tre områdene ble ansatte, eller de som har vært i kontakt med brukerne, vurdert å være best egnet til å gi tilbakemelding. Da arbeidet har pågått i relativ kort tid, ble det vektlagt å lage en enkel og kort undersøkelse. Undersøkelsen er utformet slik at den kan det gi innspill til nåværende og fremtidig arbeid på feltet.

Nedstengningen av landet grunnet covid19 kom også i prosjektprøveperioden. En del planlagte prosjekter måtte derfor utgå.

Undersøkelsen ble sendt ut til de som hadde noe kjennskap til arbeidsområdet til prostidiakonen. Det å ha kjennskap til arbeidet ble vurdert å være viktig for å få konstruktive tilbakemeldinger.

Resultater fra undersøkelsen

Undersøkelsen var anonym og ble sendt til 53 respondenter, hvorav 42 svarte. Dette gir en svarprosent på 79,3 %. Det er særlig respondenter fra Karmøy kommune og Den norske kirke som bidrar til den høye svarprosenten. Her har samtlige respondenter svart. I kategorien frivillig organisasjon/ annen organisasjon og annet er det noe lavere svarprosent.

Det første spørsmålet gav informasjon om hvor respondenten har «sitt virke». Videre gir spørsmålet også mulighet til å se hvordan arbeidet oppfattes av ulike aktører.

1. Jeg er ansatt/ har oppgaver i

[Flere detaljer](#)

● Karmøy kommune	17
● Den norske kirke	18
● Frivillig organisasjon/annen or...	6
● Annet	1



Det andre spørsmålet gikk på hvilken kjennskap respondenten hadde til prostidiakoniarbeidet. Svaralternativene var her; direkte samarbeid, deltakelse i arrangementene og kjennskap til tjenestene som tilbys. Respondenten kunne velge flere alternativer samtidig noe ca. halvparten av respondentene gjorde. Krysset respondenten av på «direkte samarbeid og/eller deltakelse i arrangement» kan en forvente bedre kunnskap om arbeidet, enn om «kjennskap til tjenestene som tilbys» ble valgt. Om en summerer opp alle svaralternativene får en opp diagrammet nedenfor.

2. Min kjennskap til prostidiakonarbeidet er gjennom (du kan sette kryss ved flere alternativer)

[Flere detaljer](#)

● direkte samarbeid	26
● deltakelse i arrangement	18
● kjennskap til tjenestene som ti...	26



»Kjennskap til tjenestene som tilbys» indikerer at respondenten ikke har vært direkte involvert i arbeidet. Det er 7 respondenter som har krysset av for bare «kjennskap til tjenestene som tilbys». Resten av svarene er gitt i kombinasjon med andre alternativer. Dette gjelder også de to andre kategoriene. Dette indikerer at respondentene (som gruppe) trolig innehar «praktisk- og erfaringsbasert» kunnskap. Dette kan være viktig kunnskap for å gi konstruktive tilbakemeldinger på arbeidet. De ulike svaralternativene på spørsmål to er gjennomgående ganske likt fordelt på de ulike aktørene.

På spørsmål tre var 35 av respondentene (83 %) enige i at arbeidet var nyttig, 4 (10 %) var noe enig og 3 (7 %) mente verken eller. Ingen av respondentene krysset av for at de var noe uenig eller uenig i utsagnet. Følgelig svarer 93 % av respondentene at de er enige eller noe enig i at arbeidet er nyttig.

3. Jeg opplever at arbeidet til prostidiakonen er nyttig

[Flere detaljer](#)

enig	35
noe enig	4
verken eller	3
noe uenig	0
uenig	0



Om en ser på hva de ulike aktørene har svart er det noen marginale forskjeller. Ansatte, eller de med tilknytning til Den norske kirke, har alle svart «enig» i at arbeidet til prostidiakonen er nyttig. Hovedtyngden av ansatte eller de som har oppgaver i Karmøy kommune krysset også av for enig. Slå en sammen gruppene «frivillige organisasjon/annen organisasjon og annet» var 71 % enig eller noe enig i at arbeidet var nyttig. Den største andelen av denne gruppen var enig i utsagnet. Innenfor denne gruppen har en relativt større andel svart at de har «kjennskap til stillingen og tjenestene som tilbys». Det kommer også frem i kommentarfeltene på det siste spørsmålet.

I det siste spørsmålet blir respondenten spurt om å dele egne betraktninger/tanker. Her valgte 36 av 42 respondenter å gi skriftlig tilbakemelding. Tilbakemeldingene er stort sett positive, og noen inneholder forslag til fremtidig arbeid. Eksempler på noen tilbakemeldinger er gjengitt under:

- Jeg mener arbeidet er viktig for å fremme ulike brukergruppers rett til å utøve/praktisere eget tros og livssyn.

- Det er utrolig flott og oppleve at en gruppe som gjelder eldre med psykisk utviklingshemming har fått et tilbud. Det er nok en gruppe som er blitt litt glemt. Veldig positivt å ha henne også i disse coronatider å være en naturlig kontaktpunkt mellom kommunen og kirken i forhold til felles arbeid og løft i den vanskelige tiden.

En del av innspillene kan spores tilbake til de som svarte på undersøkelsen. Derfor er de skrevet noe om for å sikre anonymitet men ikke miste essensen. Innspillene er vedlagt saken.

Finansiering:

For at prostidiakonistillingen skal videreføres i 100 % stilling betinger det fortsatt samarbeid mellom Stavanger bispedømme, Karmøy kommune og Karmøy kirkelig fellelråd.

De senere årene har staten oppjustert diakonimidlene til bispedømmet. Stavanger bispedømme er interessert i å fortsette finansieringen gitt at de får midler til formålet. Signalene er at en slik oppjustering også vil gjelde for de neste årene. KFF vil fortsette finansieringen så lenge Karmøy kommune og bispedømme bidrar med sin andel.

KKF anslår at lønnskostnaden knyttet til prostidiakonen, inkl. sosiale utgifter, vil beløpe seg til om lag kr 800.000. Nedenfor er en skisse til hvordan finansieringen kan videreføres.

Finansieringsinstans	Prosentvis dekning/anslått kostnad	Kommentar
Stavanger bispedømme	50 % kr 400 000	Interessert i å fortsette finansieringen forutsatt at diakonomidlene kommer til bispedømmet.
Karmøy kommune	25 % kr 200 000	
KKF/Diakonistiftelsen Rogaland	25 % kr 200 000	KKF vil videreføre finansieringen så lenge Karmøy kommune og bispedømme er med.

Rådmannens kommentarer:

Rådmannen er i utgangspunktet positiv til å videreføre finansiering av prostidiakonstilling i Karmøy i en begrenset periode. Det er ønskelig med mer erfaring før prosjektet avsluttes eller forlenges. Rådmannen ønsker samtidig å peke på at det i årene som kommer blir behov for tydelige økonomiske prioriteringer. Det anbefales at tilskuddet videreføres i 2020 og 2021, forutsatt at stillingen får midler fra Stavanger bispedømme og KFF. Rådmannen vil så, på bakgrunn av evalueringen og den økonomiske situasjonen, vurdere om finansieringen fra Karmøy kommune skal anbefales.

Tilskudd til Den norske kirke utløser ikke tilskudd til andre livssynsamfunn i tilfeller der formålet med bevilgningen er sosialt hjelpearbeid utenfor egentlige kirkelige formål, jf. rundskriv V15-B/2009: Kommunalt tilskudd til tros og livssynsamfunn

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommune gir et tilskudd på kr. 75 000 for inneværende år, og at det settes av kr. 200 000 i budsjettforslag for 2021.

Rådmannen i Karmøy, 13.05.2020

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

Oversikt over vedlegg:

- Svar fra respondentene på spørsmålet; «Vi setter stor pris på om du kan dele erfaring/tanker om prostidiakonens arbeid. Dette vil være av stor nytte for oss !»
- Oppsummering av aktivitet i Prostidiakonstillingen og noen betraktninger