



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Håkon Randal
Arkivsaksnr.: 20/1561

Arkiv: 141 &37

Sign:

Dato:

Utvalg:

Formannskapet

17.02.2020

KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020 - 2023

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Formannskapet vedtar forslag til kommunal planstrategi for perioden 2020 – 2023, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.
2. Forslaget legges ut til offentlig ettersyn. Forslaget oversendes statlige og regionale organer samt nabokommuner til uttalelse, jf. plan- og bygninglovens § 10-1, andre ledd.

KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020 - 2023

Bakgrunn

Kapittel 10 i plan- og bygningsloven omhandler kommunal planstrategi.

I § 10-1 heter det:

”Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves”.

Om kommunal planstrategi

Planstrategiens hensikt er å belyse kommunens planbehov innenfor kommunestyreperioden, det vil si hvilke planoppgaver kommunen bør igangsette eller videreføre de neste tre til fire år. Dette bidrar til økt forutsigbarhet i kommunens planleggingsarbeid og gir en forståelse av ressursbehovet knyttet til planlegging i perioden.

I all hovedsak er det opp til den enkelte kommune å avgjøre planstrategiens struktur, omfang, innhold og fokusområder. Det eneste kravet som loven stiller er at kommunen må ta stilling til om kommuneplanen skal revideres eller videreføres. En eventuell kommuneplanrevisjon kan omfatte deler av planen; bare arealdel eller samfunnsdel eller deler av disse planene. Alternativt kan kommunestyret vedta en fullstendig revisjon der samfunnsdel og arealdel i sin helhet blir revidert.

Planstrategiarbeidet bør vurdere kommunens utfordringer som organisasjon og samfunn, og planstrategien bør konkludere med hvilke planoppgaver som skal prioriteres innenfor kommunestyreperioden. I tillegg skal planstrategien ta nasjonale og regionale hensyn. Det vil si at Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv «*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*» skal være en sentral del av grunnlaget for planstrategien.

Det må understrekes at planstrategien ikke er en plan, men et retningsgivende dokument. Det er først i kommuneplanen, kommunedelplaner, sektor- og temaplaner og andre styringsdokumenter at konkrete mål, strategier og tiltak behandles og vedtas.

Prosess

Det administrative arbeidet med forslag til planstrategi, har vært organisert i en tverretattlig gruppe. Gruppen har vært sammensatt av medarbeidere fra rådmannens plan og strategistab og etatene. Rådmannens stab har hatt hovedansvaret for å koordinere, produsere og ferdigstille planstrategidokumentet, mens etatenes ansvar har vært å følge opp sine respektive sektorer og fagområder. Arbeidet har resultert i en anbefalt prioritering av planoppgaver i inneværende kommunestyreperiode slik det framgår av forslaget til planstrategi.

I arbeidet med å prioritere planoppgavene, har det vært lagt avgjørende vekt på å knytte planstrategien til budsjett og økonomiplan. Forslag til planer som ikke har dekning i personell eller budsjett, er ikke tatt med som en del av forslag til planstrategi.

Oppbygning av planstrategien

Følgende tema er vurdert i planstrategien:

- Demografi
- Folkehelse
- Samfunnsplanlegging og arealforvaltning
- Samferdsel og transport
- Teknisk infrastruktur
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Næringsliv
- Oppvekst og utdanning
- Kultur og kulturvern
- Helse og omsorg
- Klima, energi, miljø og natur
- Kommunen som organisasjon

Planstrategien inneholder 12 tema knyttet til kommunen som samfunn og organisasjon. Ti av temaene er forankret i virksomhetsområdene til kommunens etater og sentraladministrasjon.

De to øvrige temaene, nemlig folkehelse og demografi, er sektorovergripende tema. Temaene kan ikke knyttes direkte til kommunens etater, men vil likevel ha stor innvirkning på samfunnsutvikling og kommunal tjenesteproduksjon i Karmøy.

Planstrategien 2020 - 2023 skal styrke koplingen mellom kommunens planbehov, administrative ressurser og økonomi. Det vil derfor være viktig å skape sterkere sammenheng mellom planstrategi og økonomiplan. Planstrategiens temainndeling har derfor en oppbygning som er sammenlignbar med økonomiplanens sektorinndeling.

Medvirkning og offentlig ettersyn

Formannskapet og gruppelederne for partiene i kommunestyret, hadde en egen samling den 27.01. der arbeidet med planstrategi og det framtidige arbeidet med overordnet planlegging ble drøftet.

Rådmannen orienterte om at det i planstrategien vil bli foreslått at det blir gjennomført en fullstendig revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Dessuten ble det foreløpige forslaget til andre planarbeider presentert. Forslaget til planstrategi som nå blir lagt fram, er i stor grad sammenfallende med det som ble presentert den 27.01.

I loven er det ikke stilt krav om at forslag til planstrategi skal legges ut til offentlig ettersyn. For å ivareta lovens intensjon om medvirkning i arbeidet, har rådmannen valgt å legge forslaget ut til offentlig ettersyn parallelt med at offentlige organer og nabokommunene får forslaget til uttalelse.

Når uttalelser og øvrige synspunkter på forslaget foreligger, vil rådmannen utarbeide et endelig forslag til planstrategi som blir gjort offentlig kjent minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Jf. bestemmelsen i plan- og bygningslovens § 10-1.

Denne offentliggjøringen av forslaget i to trinn vil sikre muligheten for medvirkning for allmennheten samtidig som det gir kommunestyrets endelige vedtak om planstrategien en politisk forankring.

Planlagt framdrift for arbeidet med planstrategien er vedlagt.

Rådmannens konklusjon

På bakgrunn av det som er sagt over og vedlagte forslag til planstrategi, vil rådmannen anbefale at forslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannen i Karmøy, 28.01.2020

Vibeke Vikse Johnsen
sign.