

Planprogram

Arkivsak: 16/704
Arkivkode: 143 Q80
Sakstittel: KOMMUNEDELPLAN FOR TRAFIKKSIKKERHET 2017-2020



Utarbeidet av Karmøy kommune, driftsavdelingen.
07.04.2016

Om planprogram og kommunedelplan

Gjeldende kommunedelplan for trafikksikkerhet går ut ved utgangen av 2016, og må revideres i tråd med plan - og bygningsloven.

I henhold til Plan og bygningsloven skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet for alle regionale planer og kommuneplaner. Dette gjelder også for kommunedelplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning.

En kommunedelplan er en betegnelse for en plan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder (sektorer). Det kan utarbeides en kommunedelplan for et hvert tema eller virksomhetsområde hvor dette er hensiktsmessig. Oppstart av kommunedelplan for trafikksikkerhet er i tråd med vedtatt kommunal planstrategi.

Kommunale trafikksikkerhetsplaner er en forutsetning for å få statlig støtte til planlegging og gjennomføring av tiltak for å sikre barns skoleveg på fylkeskommunale og kommunale veger.

Det er ingen formelle krav til utforming av planen, slik at kommunen kan velge en metode for utarbeidelse som passer for vår struktur. Men prosessen og plan skal følge plan- og bygningslovens bestemmelser.

Forslaget til planprogram vil klargjøre:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosessen med frister og deltakere
- Opplegg for medvirkning
- Beskrive hvilke tema som skal vurderes

1. Innledning

Trafikksikkerhet er et tema som berører alle og som mange er opptatt av, spesielt når det gjelder skoleveg. Gjennom lover og forskrifter har kommunen plikt til å jobbe systematisk med trafikksikkerhet på tvers av etater. Planen tar for seg trafikkopplæring i barnehagen, på helsestasjonen og trafikk – og sykkelopplæring i skolen. Planen fastsetter vegstrekninger som gir rett til fri skoleskyss grunnet særlig farlig eller vanskelig skoleveg.

Planen skal stimulere barn til å gå eller sykle til skolen ved å tilrettelegge for trygge skoleveger og skoleområder. Det skal tilrettelegges for sykkelparkering og sykkelopplæring. Planen inneholder en prioriteringsliste for fysiske tiltak på kommunal -, fylkes - og riksveg.

2. Tidsavgrensning

Arbeidet vil bli utført fra april 2016 og til utgangen av året.

Planen har en tidshorisont på fire år: 2017-2020. Planen vil bli politisk gyldig i fire år etter vedtak i Kommunestyret. Arbeid på dette feltet vil i mange tilfeller gi resultat i et lengre perspektiv. Planen vil derfor i sine langsiktige målsetninger og tiltak gjelde for en lengre periode.

3. Definisjoner

Trafikksikkerhet handler om å forebygge ulykker og skape trygge rammer for aktive innbyggere. Gjennom opplæring og fysisk tilrettelegging skal barn og unge trygt kunne ferdes til skolen og nærmiljø, fortrinnsvis til fots eller på sykkel.

4. Bakgrunn

Kommunedelplanen for trafikksikkerhet har flere hensikter. Den skal inneholde Karmøy kommunes visjon, målsettinger og strategier for å forebygge ulykker i trafikken. Planen skal vise hvilke virkemidler kommune vil bruk for å sikre at kommunen arbeider systematisk med trafikksikkerhet på tvers av etater, som vegeier, barnehage – og skoleeier, arbeidsgiver, kjøper av transporttjenester og ansvarlig for beboernes helse og trivsel. Kommunen ønsker å implementere Trygg Trafikk sitt opplegg for «Trafikksikker kommune» i sitt arbeide med kommunedelplanen. Planen skal ikke minst fungere som et styringsverktøy ved tildeling av kommunale midler og prioriteringsliste ved søknad om trafikksikkerhetsmidler. Planen skal til rettelegge for å øke andel barn og unge som går eller sykler til skolen.

Planen skal danne grunnlag for kommunens anbefaling av disponering av statlige og fylkeskommunale midler med hensyn til trafikksikkerhetstiltak på stamveger og fylkesveger. Dessuten danner planen grunnlag for prioritering av trafikksikkerhetstiltak i kommunal regi på fylkesveger og kommunale veger.

5. Føringer

Statlig satsingsfelt nedfelt i Nasjonal transportplan (NTP), læreplan og helsepolitikk gir de viktigste formelle rammene for planen. Sammen med fylkeskommunale føringer og målene i kommuneplanens samfunnsdel skal disse føringene danne grunnlaget for kommunedelplanen.

Lovverk- og bestemmelser

- Folkehelseloven
- Plan- og bygningsloven
- Bestemmelser om tilskudd til trafikksikringstiltak langs skoleveg.

- Kunnskapsløftet / Lov om opplæring med forskrifter (Læreplanverket for kunnskapsløftet)
- forskrift om systematisk helse- miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften).
- Rammeplan for barnehagene fra kunnskapsdepartementet.

Andre føringer

- Stortingsmeldinger
- Rikspolitiske føringer
- fylkeskommunale føringer
- Kommuneplanen
- Kommunal planstrategi

6. Formål

Målet med planarbeidet er å gjennomgå og oppdatere dokumentet som et beslutningsgrunnlag for saksbehandling av trafikkfarlig skoleveg, prioriteringer og valg av tiltak innenfor trafikk sikring i kommunen. Hensikten er å forebygge trafikkulykker og stimulere flere til å gå eller sykle til skolen. Trygg Trafikk sin veileder legges til grunn for trafikk - og sykkelopplæring i Karmøyskolen. Planen skal inneholde tydelige innsatsområder, mål og tiltak.

7. Status

I forbindelse med planarbeidet vil det være behov for å skaffe oppdatert innsikt i og oversikt over følgende:

- Ulykkesutvikling
- Trafikkbelastning og fartsgrenser
- Plan for opplæring i barnehage og skole. (helsestasjon). Trafikk - og sykkelopplæring.
- Fastsette vegstrekninger som vurderes som trafikkfarlige eller vanskelige som skoleveg.
- Prioritere fysiske tiltak langs kommunal, fylkes - og riksveg.
- Vurdere behov/ tiltak rettet mot samarbeid med lag og foreninger.
- Virkemidler rettet mot kommunens rutiner, HMS mm.

For innhenting av informasjon blir dialog med skolene sentral, samt samarbeid med Statens vegvesen, Trygg Trafikk og politiet.

8. Hovedtema i planen

Hvilke hovedtema planen skal ta for seg, vil bli endelig fastlagt når status og de aktuelle behovene er kartlagt.

Planen vil bla ha følgende innhold:

- Visjon og Målsetting for kommunens satsing
- Resultatvurdering av forrige plan
- Redegjørelse for sammenhengen med andre planer i kommunen
- Prioritert handlingsplan for fysiske tiltak
- Trafikk – og sykkelopplæring i skolen, samt barnehagen og på helsestasjonen.
- Skoleskyss. Fastsetting av fareklasser og fastsetting av vegstreknings som skal klassifiseres som trafikkfarlig skoleveg
- Oversikt over mulige finansieringskilder
- Uprioritert liste over langsiktige tiltak
- Relevante kart

9. Organisering og prosess

Det legges opp til en organisering som er tilpasset kommunens ressurser og hva som er realistisk å gjennomføre. Hovedansvaret er lagt til driftsavdelingen i teknisk etat i tett samarbeid med oppvekstetaten. Arbeidsgruppen vil bestå av representanter fra oppvekstetaten og driftsavdelingen. Folkehelsekoordinator tiltrer gruppen når det trengs, samt fra barnehage og helsestasjon. Videre blir skiltgruppa med representanter fra Statens vegvesen og politiet viktig bidrags giver. Trygg Trafikk vil være en sentral bidragsyter og støttespiller i planarbeidet. De ulike etatene involveres etter behov og med særskilte møter med ansatte som jobber innen fagområdet trafikksikkerhet og folkehelse.

Medvirkning

Det vil bli lagt vekt på innspill fra barnehager og grunnskoler, samt ulike interesseorganisasjoner for å sikre en best mulig plan. Disse blir tilskrevet spesielt. Det arrangeres temasamlinger / offentlige møter dersom dette føles naturlig i prosessen. I tillegg blir det gjennomført høring av planforslaget etter bestemmelsene i Plan- og bygningsloven § 11-14 og § 5-2.

10. Framdrift

Det er satt opp følgende framdriftsplan:

- April: Utarbeiding av planprogram og varsel om oppstart av arbeid med kommunedelplanen.
- april – juni: Planarbeid (datainnhenting, arbeidsgruppemøter)
- september: Vedtak av forslag til kommunedelplan i hovedutvalg oppvekst og kultur, hovedutvalg teknisk og miljø, samt formannskapet.
- september /oktober: Høring
- Oktober: Avsluttende planarbeid

Oktober-desember: Endelig vedtak i hovedutvalg oppvekst og kultur, hovedutvalg teknisk og miljø, formannskapet og kommunestyret.