



KARMØY KOMMUNE

HANDLINGSPROGRAM KOMMUNEDELPLAN IDRETT OG FYSISK AKTIVITET 2012-2015



Vedtatt i Karmøy kommunestyre den 20.12.2011.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for planen

Kommunen er pålagt av Kulturdepartementet å utarbeide kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet. Dette er også en forutsetning for å kunne søke om spillemidler etter bestemmelsene om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet.

Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet er en helhetlig plan for idrett og fysisk aktivitet i Karmøy, der alle gruppers behov for både anlegg og aktivitet utredes. Planen består av en tematisk del med klare føringer for det videre arbeidet innen feltet. Videre er det lagt et handlingsprogram for utbygging av idretts-, friluftsfelt- og nærmiljøanlegg i perioden.

Det er også tatt med et handlingsprogram for kulturbygg. Dette er gjort av hensyn til behovet for en prioriteringsliste ved søknad om fylkeskommunale midler til lokale kulturbygg.

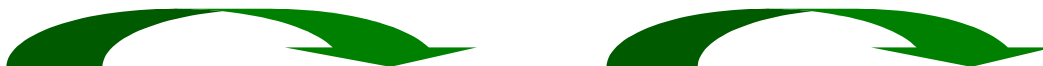
Departementet pålegger kommunen å rullere handlingsprogrammet hvert år og den tematiske delen hvert 4. år. Siste gjeldende plan ble vedtatt av kommunestyret den 16.12.08. og gjelder for perioden 2009-2012. Det er derfor kun handlingsprogrammet som er oppe til rulling nå.

Hovedmålsetninger i gjeldene plan er:

Hovedmålsetninger

1. I Karmøy skal det finnes områder for idrett, mosjon, lek og friluftsliv i et omfang som gir alle grupper i befolkningen muligheter for fysisk aktivitet der de bor. Dette gjelder både i organisert og uorganisert form.
2. I tillegg skal det arbeides for at det finnes tilbud for fysisk aktivitet for alle deler av befolkningen. Dette tilbudet kan være organisert i gjennom idrettslag, helselag, pensjonistforeninger, friluftsfeltorganisasjoner med mer. For enkelte grupper kan det være aktuelt at kommunen alene eller i interkommunalt samarbeid står for oppstart/organisering av et tilbud.
3. På sikt er det et mål at de to ovenstående målsettingene skal bidra til:

Figur 1



God livskvalitet

God helse i alle livsfaser

Reduserte helsebudsjetter

For å kunne søke om spillemidler til idretts-, friluftsfelt-, og nærmiljøanlegg, er det et krav at kommunene årlig ruller sine handlingsprogram av kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet. Handlingsprogrammet er derfor et svært viktig dokument for kommunen og de lag og foreninger som søker om spillemidler. Det er nemlig det årlig vedtatte handlingsprogrammet som danner grunnlaget for prioriteringen av spillemiddelsøknadene samt utbetaling av kommunalt tilskudd til idrettsanlegg. For idrettsanlegg er hovedregelen at det gis 1/3 i kommunal støtte og 1/3 i spillemidler begrenset oppad til godkjent kostnad etter bestemmelsene. For nærmiljøanlegg er

tilskudd i spillemidler 50 % begrenset oppad til kr.200.000,-. Her er maksimal kommunal støtte begrenset til 20 % av godkjent kostnad.

Det er mulig å søke om spillemidler til fire ulike anleggstyper;

- Ordinære anlegg (som også inkluderer rehabilitering av anlegg og større friluftanlegg)
- Nærmiljøanlegg
- Mindre kostnadskrevende nærmiljøanlegg.
- Lokale kulturbygg

I handlingsprogrammet er det prioriteringslister for ordinære anlegg, nærmiljøanlegg og kulturbygg. For mindre kostnadskrevende anlegg blir søknadene sendt og behandlet fortløpende og det er ikke krav om prioriteringsliste.

Hvor stor andel av spillemidlene som hvert år tildeles Karmøy kommune er avhengig av en rekke faktorer. Blant annet anleggsdekning, antall søknader og søknadssum i vår kommune i forhold til de andre kommunene i fylket og ikke minst hvor mye som tildeles vårt fylke. Den totale potten tildelt Rogaland fylkeskommune har vært relativt stabil de siste årene. I år var tildelingssummen 64 millioner. Spillemidlene som årlig er til fordeling kommer fra overskuddet til Norsk Tipping.

Siden sist rullering har Karmøy kommune fått utbetalt tilskudd til å få ut 6 anlegg på den ordinære listen og 5 anlegg på listen for nærmiljøanlegg. Ved foregående rullering av handlingsprogrammet behandling ble det trukket frem at Karmøy kommune fikk en lav utbetaling av spillemidler i forhold til foregående år. Vi kunne ikke se at det er en naturlig forklaring på denne nedgangen. Sammenlignet med "toppåret" 2006 var det en nedgang på mer enn 2,5 millioner. På administrativt hold er det gitt tilbakemelding på skuffelse over tildelingen. Dette ble "rettet" i forbindelse med fordeling av rentemidler og inndratte midler. Dette er en restpost som tildeles i det siste møte i Regional- og kulturutvalget i fylket hvert år.

For 2011 er nivået på tildeling på det nivået det har vært de siste årene. Det betyr at Karmøy kommune vil motta spillemidler som står i et rimelig forhold til vårt folketall.

Siste fem år har gitt følgende utbetaling til ordinære anlegg, kulturbygg og nærmiljøanlegg.

| År | Kr. |
|------|---------|
| 2011 | 5405000 |
| 2010 | 5550000 |
| 2009 | 5424000 |
| 2008 | 6554500 |
| 2007 | 5139000 |

Tildeling til nærmiljøanlegg har ligger jevnt på ca. kr.500.00,- Så også i 2011.

I Rogaland har den totale mengden søknader om spillemidler som ble behandlet vist en liten nedgang, men anleggene blir stadig dyrere. Det betyr at selv om antallet søkere går ned medfører dette ikke noe reel endring i dekningsgrad. Kun 20,98 % av godkjent søknadssum er innvilget. Det betyr, veldig forenklet, at prosjekter med søknad om spillemidler til ordinære anlegg må regne med å vente i gjennomsnitt fem år før det kan ytes tilskudd. For Karmøy kommunenes vedkommende er søknadsmassen så stor at det må påregnes ytterligere 2 – 3 års ventetid.

Årets rullering:

I Karmøy kommune har det i de senere år vært stor aktivitet når det gjelder utbygging av idretts- og nærmiljøanlegg. Mange anlegg er bygget og flere er planlagt bygd. Dette er selvsagt positivt, men denne aktiviteten har ført til at "køen" av lag og foreninger som venter på å få sine spillemidler stadig øker. De siste årene har vi fått inn mindre innspill for ordinære anlegg enn det som går ut av listen. Ventetiden kan derfor forhåpentligvis redusere noe. Det er viktig at det er fokus også på å vedlikeholde og å oppgradere eksisterende anlegg og ikke minst opprettholde og skape ny aktivitet i anleggene.

Når det gjelder ventetiden på kommunale tilskudd er denne kortere. Dette skyldes i hovedsak to forhold. Det ene er at mange av prosjektene som tildeles spillemidler er kommunale prosjekter og skal således ikke ha tilskudd fra posten kommunale tilskudd til idrettsanlegg. Det andre som har vært viktig er at tilskuddsposten til idrettsanlegg i 2008 ble økt fra kr.1 million til kr.1.7 million. Dette ble også fulgt opp med samme bevilgning de to siste årene. For 2011 ble denne redusert til kr.1.2 millioner. Det kan derfor ikke påregnes at denne positive utviklingen fortsetter.

For å komme inn på handlingsprogrammet er det en forutsetning at anlegget er kommet et stykke i planleggingen og har finansieringen i orden slik at arbeidet kan settes i gang når spillemidler og kommunale midler er tildelt. På bakgrunn av den lange ventetiden kan en her ikke sette for strenge krav. Kostnadsoverslag kan bli foreldet og behovene på detaljnivå kan endres når det er lang tid før byggestart er aktuell. De aller fleste velger å bygge et anlegg før de får spillemidlene og forskuttere disse selv. Dette er det ikke alle som har råd til og det er derfor viktig at anlegg som er bygget ikke skyver ned anlegg som ikke er bygget. Alle skal ha lik rett til å søke om spillemidler og kommunale tilskudd. Det er allikevel viktig at prosjektene som kommer med på listen ikke er luftslott. Det vil også være naturlig å stille betydelig strengere krav etter hvert som anleggene nærmer seg toppen av listen.

I handlingsprogrammene er det gjort en endring i prioriteringene (garasje/verksted Helganes). I tillegg er to anlegg (flerbrukshall Vedavågen og friplassen Vedavågen skole) fjernet fra handlingsprogrammet. Nye tiltak er ført inn nederst i handlingsprogrammet. Et tiltak (rehabilitering kunstgressbane Torvastad) er ikke kommet med på listen.

Alle tiltak det er foretatt endringer for kommenteres særskilt.

Det er ønskelig, og også et krav fra departementet, at anlegg på listen skal være realistiske prosjekter med en klar plan for finansiering. Vi har i dag en del prosjekter som mangler dette. Det ble ved rullering i fjor varslet at tre prosjekter vil bli vurdert tatt ut av listen ved neste rullering dersom ikke det er fremdrift i prosjektene. Dette gjaldt:

Flerbrukshall Veia (ville vært nr.3 på listen)

Dette anlegget kom først inn på listen ved politisk behandling allerede i 2006. Det foreligger ingen kommunal bevilgninger i langtidsbudsjett for 2011-2014 og heller ingen annen realistisk plan for finansiering. Både en utbygging av hall i kommunal eller privat regi vil være avhengig av et betydelig bidrag fra kommunen. Dette er det ikke avsatt midler til. 6 år på listen er en rimelig god tid for både administrasjon, politikere og private til å arbeide frem en finansiering dersom det hadde vært grunnlag for det. Anlegget ville kunne fått utbetaling av spillemidler allerede neste år. Realisering av prosjektet ansees som ikke realistisk i økonomiplan perioden 2012-2015 og anlegget foreslår derfor tatt ut av listen. Anlegget kan tas inn igjen dersom det bevilges kommunale midler til formålet eller det foreligger annen realistisk plan for finansiering av anlegget.

Nr.7-9 Fjord Motorpark

Fjord Motorpark a/s arbeidet for utbygging av et stort regionalt anlegg for motorsport ved Helganes. Initiativtakerne tapte kampen om regional status til Sokndal i vår. Det er utarbeidet en ny forretningsplan for finansiering og drift av anlegget. Det arbeides fortsatt med planene. Det er derfor naturlig at anlegget ikke tas ut av listen.

Nr.10 Ishall på Åkra

Åkra IL har i ekstraordinært årsmøte besluttet å arbeide med alternativer for utbygging og finansiering av ishallen i samarbeid med Norges ishockeyforbund og Åkra IL. Det er sendt et brev til Karmøy kommune om dette. Karmøy kommune har sett dette som så interessant at vi ønsker å gå videre med en dialog om disse plane. Det regnes med avklaring av dette innen kort tid. Det ansees dersom som naturlig at anlegget står på listen til det er avklart om disse planene lar seg realisere.

I tillegg er ytterligere tre anlegg/inns spill vurdert nærmere:

Tiltak nr. 6 garasje/verkstedanlegg ved eksisterende motorsportssenter ved Helganes er foreslått flyttet ned fra nr.1 til nr.6. Dette begrunnes ut fra to forhold. Karmøy kommune har ikke klart å full finansiere anlegget. Anlegget er delfinansiert med en bevilgning på kr.1.000.000,- men det er behov for ytterligere kommunale finansiering. Det betyr at selv om anlegget er på toppen av listen kan det ikke sendes søknad om spillemidler da vi ikke har klart den kommunale andelen av finansieringen. Det er naturlig at toppen av listen inneholder anlegg som er klar for levering av søknad om spillemidler. Dette tiltaket kan også sees i sammenheng med realiseringen av Fjord Motorpark a/s. Dersom det blir en storstilt utbygging av et nytt anlegg på motsatt side av flyplassveien vil det være hensiktsmessig å se på plasseringen av det planlagte garasje/verkstedanlegget.

Friplassen Vedavågen skole (ville vært nr.6 på listen)

Dette anlegget kom først inn på listen allerede i 2006. Anlegget er et kompakt allsidig aktivitetsanlegg tilrettelagt for friidrett, gym og turn samt ballspill og klatreaktivitet. Det foreligger ingen kommunal bevilgninger i langtidsbudsjett for 2011-2014 og heller ingen annen realistisk plan for finansiering. Utbygging av anlegget ansees derfor ikke realistisk og anlegget foreslår derfor tatt ut av listen. Anlegget kan tas inn igjen dersom det bevilges kommunale midler til formålet eller det foreligger annen realistisk plan for finansiering av anlegget.

Det er kommet innspill fra Torvastad idrettslag om plass på listen for rehabilitering av kunstgressbanen. Banen er fra 2004. Beregnet levetid for disse typen banene er mellom 10-15 år avhengig av blant annet bruk og vedlikehold. Det er anledning til å søke om tilskudd av spillemidler til rehabilitering av dekke etter 10 år. I Karmøy kommune er det etablert 10 fullverdige kunstgressbaner samt flere mindre. Banene på Torvastad er verken den eldste eller den i dårligst stand. Anlegget tas derfor ikke inn på listen. Med det store antall baner i kommunen er det viktig å ha en helhetlig tilnærming til rehabilitering av banene. Dette gjøres best gjennom en helhetlig vurdering av rehabilitering av kunstgressbanene. Dette er det naturlig å se på i hovedrullering av hele kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet neste år.

ORDINÆRE ANLEGG

| | TILTAK | ANSVAR | TOTALE KOSTNAD | KOM. TILSKUDD | SPILLE-MIDLER | PRIVATE | MERKNAD |
|----|--|--------------------|----------------|---------------|---------------|-----------|--|
| 1 | Utvidelse av tidtakerhus/ Garderobe | Torvastad IL | 2.100.000 | 700.000 | 700.000 | 700.000 | 2005 |
| 2 | Lysløype Sletten Revur | Karmøy kommune | 1.500.000 | | 700.000 | | 2006 Stått på listen tidligere |
| 3 | Flerbrukshall Vea (Inn på listen under pol. behandl. Ikke andre oppl. vedtatt) | | | | | | 2006 Stått på listen tidligere Avsatt 150.000,- til prosjektet. |
| 4 | Flerbrukshall Torvastad 23x44 | Karmøy kommune | 24.000.000 | | 7.000.000 | | 2006 Stått på listen tidligere |
| 5 | Kunstgressbane 40x20 | Kopervik IL | 432.000 | 144.000 | | 288.000 | 2006 – gir ikke spillemidler |
| 6 | Ridehall | Skudenes rytterkl. | 4.100.000 | 1.367.000 | 1.367.000 | 1.367.000 | 2006 |
| 7 | Garasje/verksted Helganes | Karmøy kommune | 3.200.000 | | 1.030.000 | | 2001 |
| 8 | Asfaltracingbane | Fjord Motor Park | 35.625.000 | | 5.000.000 | | 2006 |
| 9 | Dragracestripe | Fjord Motor Park | 12.825.000 | | 700.000 * | | 2006 Tilskudd vurderes særskilt |
| 10 | Gokartbane/supermotard | Fjord Motor Park | 9.425.000 | | 2.100.000 | | 2006 |
| 11 | Ishall Åkrahamn | Karmøy kommune | 20.000.000 | | 4.000.000 | | 2006 |
| 12 | Idrettskoleparken , fotballbane og løpebaner | Kopervik IL | 1 900 000 | 633.000 | Tildelt | 633.000 | 2006 |
| 13 | Kunstgressbane Skudeneshavn | Skudenes UIL | 7.488.000 | 2.496.000 | 2.496.000 | 2.496.000 | 2007 Tildelt spillemidler kr.700.000,- 2011 |
| 14 | Kunstgressbane Karmøyhallen | Kopervik IL | 5.200.000 | 1.733.000 | 1.733.000 | 1.733.000 | 2007 |
| 15 | Kunstgressflate 66 x 44 | Torvastad IL | 3.979.000 | 1.000.000 | 1.000.000 | 1.979.000 | 2007 |
| 16 | Rehabilitering av garderober | Kopervik IL | 200.000 | 67.000 | 67.000 | 67.000 | 2007 |
| 17 | Rehabilitering friidrettsdekke Torvastad | Karmøy kommune | 3.000.000 | | 1.000.000 | | 2007 |
| 18 | Flerbrukshall Mykje | Karmøy kommune | 12.000.000 | | 4.000.000 | | 2007 |
| 19 | Rehabilitering garderober Karmøyhallen | Karmøy kommune | 1.500.000 | | 500.000 | | 2007 |
| 20 | Rehabilitering tak Åkrahallen | Karmøy kommune | 2.000.000 | | 670.000 | | 2007 |
| 21 | Servicebygg på Sandvesand | Friluftsrådet Vest | 600.000 | | 200.000 | | 2007 |
| 22 | Naust på Lindøy | Friluftsrådet Vest | 300.000 | | 100.000 | | 2007 |
| 23 | Turvei Vormedal/ Norheim | Karmøy kommune | 1.000.000 | | 500.000 | | 2007 |
| 24 | Stall med frittstående isolatboks | Karmøy rideklubb | 2.100.000 | 700.000 | 700.000 | 700.000 | 2007 |

| | | | | | | | |
|----|-------------------------------------|--------------------------------------|-----------|---------|---------|-----------|------|
| 25 | Utbygging lysløype Skudenes | Karmøy kommune | 1.700.000 | | 700.000 | | 2008 |
| 26 | Elektroniske skiver | Kopervik/ Skudenes pistolklubb | 941.000,- | 314.000 | 314.000 | 314.000 | 2008 |
| 27 | O-Kart Aksnes/Eikje | Haugesund Idrettslag | 183.000 | | 61.000 | 61.000 | 2008 |
| 28 | Turvei med lys | Torvastad Bygdelag | 925.000 | | 462.000 | 463.000 | 2008 |
| 29 | Ridebane | Karmøy rideklubb | 1.500.000 | 500.000 | 500.000 | 500.000 | 2008 |
| 30 | Kunstgressflate 68 x 46 | Avaldsnes IL | 4.638.750 | 900.000 | 900.000 | 900.000 | 2008 |
| 31 | Rehab garderober | Åkra IL | 650.000 | 216.000 | 216.000 | 216.000 | 2009 |
| 32 | O-kart Bjørgene | Torvastad IL | 400.000 | 133.000 | 133.000 | 133.000 | 2009 |
| 33 | O-kart Blikshavn | Kopervik IL | 186.000 | 62.000 | 62.000 | 62.000 | 2010 |
| 34 | Rehabilitering Lys Åsebøen | Kopervik IL | 1.200.000 | 400.000 | 400.000 | 400.000 | 2010 |
| 35 | Rehab. Skytebane Karmøyhallen | Karmøy skytterlag | 324.000 | 108.000 | 108.000 | 108.000 | 2010 |
| 36 | Rehab. lys kunstgressbane | Avaldsnes IL | 500.000 | 167.000 | 167.000 | 167.000 | 2011 |
| 37 | Utstyrlager/gara sjer | Torvastad IL | 1.500.000 | 500.000 | 500.000 | 500.000 | 2011 |
| 38 | Rehab. klubbhus | Torvastad IL | 2.500.000 | 700.000 | 700.000 | 1.100.000 | 2011 |

NÆRMILJØANLEGG

| | TILTAK | ANSVAR | KOSTNAD | KOM. TILSKUDD | SPILLE- MIDLER | PRIVATE | KOMMENTAR |
|----|---------------------------------|------------------------------|-----------|------------------|-------------------|---------|----------------------------|
| 1 | Aktivitetsanlegg Håvik skole | Karmøy kommune | 400.000 | | 200.000 | | |
| 2 | Jungel Norheim skole | Karmøy kommune | 400.000 | | 200.000 | | |
| 3 | Ballbinge | Fau Avaldsnes skole | 500.000 | | 200.000 | 300.000 | |
| 4 | Ballbinge | Kvalavåg vel | 500.000 | | 200.000 | | |
| 5 | Ballbinge | Sandve grendautvalg | 461.000,- | | 200.000,- | | |
| 6 | Flerbruksflate | Stangelands- stølen Vel | | | | | Ikke kostnads- beregnet |
| 7 | Nærmiljøkart | Torvastad IL | 200.000 | 40.000 | 100.000 | 60.000 | |
| 8 | Aktivitetsflate | Fau Kopervik Skole | 300.000 | | 150.000 | 150.000 | |
| 9 | Ballbinge Veldetun | Avaldsnes IL Veldetun vel | 500.000 | 80.000 | 200.000 | 220.000 | |
| 10 | Tursti- Åkra – Stong | Friluftsrådet Vest | 400.000 | | 200.000 | | |
| 11 | Ballbinge | Fau Ådland skole | 500.000 | | 200.000 | 300.000 | |
| 12 | Tursti | Karmøy kommune | 602.000 | | 200.000 | 402.000 | |
| 13 | Tursti m.m | Avaldsnes IL | 300.000 | 60.000 | 150.000 | 90.000 | |
| 14 | Flerbruksflate | Torvastad IL | 700.000 | 80.000 | 200.000 | 420.000 | |

Idrettsrådets høringsuttalelse:

Karmøy Idrettsråd har hatt forslag til handlingsprogram 2012-2015 for ordinære anlegg og nærmiljøanlegg til uttalelse. Det ble gjennomført medlemsmøte 20.09.11. Idrettsrådet støtter forslaget slik det foreligger. Uttalelse fra idrettsrådet ligger vedlagt saken.

Plan for kulturbygg, rullering av handlingsprogram for 2012-2015

Det ble første gang utarbeidet plan for kulturbygg i 2000 og denne ble vedtatt av kommunestyret i sak 58/00. Planen ble da utarbeidet etter pålegg fra Kulturdepartementet, men dette er et pålegg som de nå har trukket. Imidlertid har planen vært et nyttig dokument ved fordeling av spillemidler og kommunale tilskudd til kulturbygg. Ordningen med kommunalt tilskudd til kulturbygg er avvirket. Da kommunen allikevel må fatte et vedtak om prioritering av spillemidler til kulturbygg velger rådmannen å fortsette med årlig rullering av handlingsprogrammet sammen med rulleringen av handlingsprogrammet i kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

Det er mulig å motta tilskudd fra Rogaland fylkeskommune med inntil 1/3 av byggekostnadene, maksimum kr.1.000.000,- til lokale kulturbygg. Totalt hadde Rogaland fylkeskommune kr. 3, 6 millioner til tildeling i 2011. Av disse ble Karmøy kommune tildelt kr.500.000,-

| Nr | Utbygger | Status | Type bygg | Tot.kost | Spillemidler | Komm. Midler |
|----|----------------------------|-------------|------------|------------|--|--------------|
| 1. | Avaldsnes IL 2 etg. | Ferdig | Kulturbygg | 2.907.250 | 969.000,- (mottatt 500.000,- 2011) | - |
| 2. | Tak smeltehytten Visnes | Planlegging | Kulturbygg | 16.200.000 | Opptil 1 000 000 | - |

Rådmannens kommentarer:

Handlingsprogrammet til kommunedelplanen for idrett og fysisk aktivitet er et dokument som må rulleres årlig for å være kvalifisert til å søke spillemidler. Det er også, i henhold til vanlig praksis i Karmøy kommune, tatt med plan for kulturbygg. Handlingsprogrammet er et nødvendig redskap for å sikre en forsvarlig prioritering av spillemidler og kommunalt tilskudd.

Rådmannen ønsker å uttrykke en bekymring over den lange ventetiden det nå er for å få spillemidler i Karmøy kommune. Det er allikevel positivt at en i år får flere ut av listen enn nye som kommer til, og at det økte kommunale tilskudd de siste årene nå gir gode utslag på listen. Den forsiktig avtagende byggeaktiviteten vil gi et nødvendig fokus på vedlikehold og oppgradering av eksisterende anlegg og ikke minst å opprettholde og skape ny aktivitet i anleggene.

Det er foreslått å ta ut anlegg fra listen i år. Dette ansees som nødvendig når ikke finansiering av anlegg foreligger.

Rådmannen anbefaler at handlingsprogrammet blir vedtatt slik det er foreslått. Dette er også i hovedsak i samsvar med innspill som er kommet fra Karmøy idrettsråd.

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar rådmannens forslag til rullering av handlingsprogram 2012-2015 kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

Rådmannen i Karmøy, 25.10.2011

Arnt Mogstad